

INFORME FINANCIERO NIMD DFS-ADP

A la Administración de NIMD

Al 31 de Diciembre de 2018, NIMD se encuentra al día en sus pagos de impuestos y aportes parafiscales (contratos con practicantes universitarios; contratos laborales ADP Y DFS).

La Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) validó la documentación remitida en el mes de abril de 2018 con el fin que NIMD conservara la calidad de declarantes del régimen tributario especial, de esta forma se conserva dicha calidad por el año gravable 2018 y se debe realizar el mismo proceso en marzo de 2019.

El manejo de los recursos asignados se realiza de forma óptima, nunca se han encontrado diferencias o pagos sin justificación alguna.

En cuanto a la capacidad institucional al 31 de diciembre se encuentran vigentes los contratos con los practicantes universitarios, contratos laborales de DFS (desde el mes de enero de 2018) Y ADP (desde febrero y marzo de 2018); los contratos adicionales se han ejecutado bajo la modalidad de prestación de servicios (enlaces territoriales). En el mes de noviembre se realizó la notificación a las personas que continuaban con sus contratos en 2019 y dos cargos fueron liquidados y reemplazados. Se realizó en el mes de diciembre la contratación de un asistente de programas para el periodo de siete meses para el proyecto ADP.

Al 31 de Diciembre de 2018, se han recibido €170.270 del presupuesto de DFS y €571.031 del presupuesto de ADP, la trm de monetización para DFS fue de \$3.422,93 pesos por euro para la primera transferencia correspondiente a €18.400, de \$3.391,61 pesos por euro para la transferencia de €60.000 , de \$ 3.549,70 pesos por euro para la transferencia recibida en septiembre por €72.210 y de \$ 3.559,98 para la transferencia recibida en octubre por €19.660 ; por su parte para ADP la trm fue de 3.468,11 pesos por euro para la transferencia correspondiente a €100.000 , de 3.297,53 para los €241.554 y de \$3.530,61 para € 229.477 (ver resumen de transferencias y tasas en la hoja trm transfer). Los gastos ejecutados para ADP se han convertido a la trm de monetización con el fin de unificar los criterios respecto al diferencial cambiario, agotando primero el dinero que ingreso de las transferencias iniciales y a continuación el dinero de las

siguientes transferencias para cada proyecto de manera independiente. Para DFS los gastos se han convertido a la tasa promedio de las tasas de cambio recibidas.

Los ingresos totales recibidos de NIMD al 31 de diciembre de 2018 fueron de \$ 2.549.851.409,58 correspondientes a \$592.791.238 para DFS, y \$ 1.953.536.217 para ADP, sobre las cuentas de ahorro bancarias se han generado intereses para DFS por valor de \$625.924,77 y para ADP de \$ 2.898.029,81; el monto total de los ingresos se encuentra justificado en el balance de prueba remitido con cierre al mes de diciembre de 2018.

Los gastos contables por valor de \$ 2.257.350.903,97 se encuentra justificado en el balance de prueba remitido con cierre al mes de diciembre de 2018, corresponden a \$ 447.746.510,74 de DFS equivalentes a € 144.434,35 a una trm de 3.100 y \$ 1.809.604.393,23 equivalentes a €530.319,18; convertidos a las tasas de cambio de la monetización de cada giro recibido.

El saldo disponible en la cuenta de ahorros al 31 de diciembre de 2018 para ADP fue de \$ 134.478.203,67

El saldo disponible en la cuenta de ahorros al 31 de diciembre de 2018 para DFS fue de \$ 161.973.402,47

El saldo del fondo de caja menor al 31 de diciembre de 2018 fue de \$500.000 tanto para DFS como para ADP.

De acuerdo al resumen de transferencias para DFS fueron recibidos €10.178,74 adicionales al presupuesto establecido descontando los gastos pagados directamente desde la sede.

La ejecución del proyecto DFS sobre un presupuesto establecido a una TRM de \$ 3.100 fue del 90%; los costos de oficina tuvieron una sobre-ejecución de 9% debido a gastos bancarios por incrementos en tarifas bancarias, así mismo los gastos de transporte fueron incluidos en este rubro y no en actividades con el fin de tener un mayor control sobre el gasto de transporte. PME alcanza un 73% de ejecución y las actividades llegaron a ejecutarse en un 81%.

Para el año 2019 los excedentes en pesos colombianos son de \$292.537.692, todos estos valores deben ser ejecutados en el año 2019.

INFORME DESCRIPTIVO – PROYECTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA PARA LA PAZ

Año 2018: periodo febrero a diciembre

1. Resumen de la Acción

El proyecto Acción Democrática para la Paz (ADP), implementado por NIMD Colombia y financiado por la Unión Europea, ha completado once (11) meses de ejecución en el periodo febrero – diciembre de 2018. Durante este periodo el proyecto ha contribuido a la expansión y profundización de la democracia en Colombia mediante el fortalecimiento de las capacidades democráticas de líderes políticos y sociales, de actores estratégicos de la política nacional y regional, y de grupos subrepresentados en el sistema político en 8 de los departamentos más afectados por el conflicto armado en Colombia¹. Específicamente, 1.455 personas se beneficiaron en el 2018 directamente de las Asistencias Técnicas Multipartidistas (ATM), de los Espacios de Diálogo Multipartidistas (EDM) y de las Escuelas de Formación para la Democracia (EFD), quienes a su vez han replicado los contenidos y materiales pedagógicos con al menos 1,880 personas más.

El proyecto ADP, actuando en concordancia con los valores institucionales de NIMD, ha promovido el multipartidismo en cada uno de los territorios de intervención con éxito. Miembros de cada uno de los 12 partidos políticos con personería jurídica en el país han participado en Asistencias Técnicas multipartidistas durante el 2018. De esta forma, hemos mejorado las capacidades de diálogo entre los partidos políticos y el nivel de apropiación de las reformas que, en materia de participación y democracia, han surgido en el marco del ‘Acuerdo General para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera’ (Acuerdo de Paz).

Como consecuencia de este trabajo, más del 80% de los objetivos propuestos en relación con la mejora de las capacidades de representación de los partidos políticos se han cumplido 7 meses antes de la finalización del proyecto (como se puede observar en el marco lógico del proyecto). A su vez, las ocho (8) EFD se encuentran actualmente en implementación en todos los territorios priorizados con 4 de los 6 módulos planteados desarrollados con éxito. Al menos 680 estudiantes se han mantenido activos durante las jornadas del proceso pedagógico, lo que implica que se espera superar con creces el indicador propuesto de graduados totales de la Escuela (400 en total).

En términos de inclusión, la Acción ha promovido la participación equitativa de las mujeres de manera transversal, lo cual se ha visto reflejado en que el 50% de los participantes de las EFD son mujeres, y en que éstas tienen tasas de participación mayores a las de los hombres (82% vs. 79%). Del mismo modo, la población juvenil corresponde al 26% de los participantes de las ATM y al 20% de los EDM. Como dato adicional, uno (1) de cada cuatro (4) participantes de las EFD expresaron su deseo de participar como candidatos en las elecciones locales del 2019, lo que implica que el trabajo realizado

¹ Los departamentos priorizados para la implementación del proyecto Acción Democrática para la Paz son: La Guajira, Cesar, Córdoba, Meta, Guaviare, Caquetá, Cauca y Tolima.

puede tener un impacto muy relevante en la ampliación de la representación democrática en el país durante el periodo electoral que se avecina.

En materia de comunicaciones, se ha generado una Estrategia de Comunicaciones para el proyecto articulada al Manual de Comunicación y Visibilidad para las Acciones Exteriores de la Unión Europea. Con su puesta en marcha hemos generado más de 340,000 interacciones orgánicas de los productos de comunicación para informar sobre el progreso en la implementación del Acuerdo de Paz y el DAPP en medios virtuales y redes sociales. Asimismo, hay más de 60 menciones en los medios regionales, nacionales e internacionales de las actividades y resultados de la Acción, sobre el progreso en la implementación del Acuerdo de Paz y la participación de la Unión Europea como financiador del Programa. Estas menciones suman más de \$294.000.000,00 de pesos en *free press* para NIMD Colombia y el proyecto ADP.

Como se puede observar en el resumen de la Acción, el proyecto ha superado las expectativas previstas en materia de implementación de actividades durante el periodo analizado. Se espera que estos logros se consoliden en el 2019, incluyendo el desarrollo de las actividades faltantes que son nodales en el impacto esperado por el programa: Alianzas Territoriales para la Democracia, Escuelas de excombatientes, la Plataforma de Gestión del Conocimiento, la finalización de los estudios técnicos y académicos, entre otras.

2. Resultados del proyecto y desviaciones

RESULTADO 1. Desarrollo de capacidades de los actores políticos

El Resultado 1 busca que los partidos políticos, existentes y emergentes, cuenten con mejores capacidades para ejercer sus funciones de representación en el nuevo escenario político y electoral. Sus principales avances son:

Actividad 1.1: Sesiones multipartidistas de asistencia técnica sobre la normatividad político-electoral

Durante el 2018 se llevaron a cabo 10 mesas multipartidarias, cinco en Bogotá y las otras cinco en los departamentos de Guajira, César, Caquetá, Meta y Cauca. El total de participantes fue de 281 personas (56% hombres – 44% mujeres), integrantes de las 12 organizaciones políticas con personería jurídica, así como de grupos significativos de ciudadanos y coaliciones como ‘Decentes’.

Es importante resaltar que para el desarrollo de siete de estas actividades se realizaron importantes alianzas con socios estratégicos, lo cual permitió impactar a un grupo más amplio de personas y maximizar los recursos. Cuatro de las cinco mesas regionales se hicieron articuladamente con el *National Democratic Institute*, dos de las cinco mesas en Bogotá con la Comisión Sexta de la Cámara de Representantes y una con la Misión de Observación Electoral (MOE).

La socialización del Estatuto de la Oposición Política (Ley 1909 de 2018) fue el tema central en seis sesiones. La participación de distintos actores políticos y sociales permitió generar un diálogo reflexivo sobre la relevancia de contar con una Ley que eleva a derecho fundamental la oposición y que establece las garantías que tendrán todas las organizaciones políticas que se declaren en oposición al gobierno central en cualquiera de los tres niveles de gobierno.

Debido a la débil comunicación entre las organizaciones políticas y sus oficinas regionales, la socialización del Estatuto de la Oposición, junto con la entrega de la cartilla *‘Estatuto de la Oposición: una cuestión de derechos’*, elaborada por NIMD Colombia en el marco del proyecto, fue un importante avance para la implementación del Estatuto en las regiones priorizadas, el funcionamiento de las corporaciones de elección popular (Asambleas Departamentales y Concejos Municipales) y la disciplina partidaria.

Los temas que se trabajaron en las otras cuatro mesas multipartidarias fueron: trámite legislativo y reglamento interno del Congreso de la República, Herramientas Colaborativas de Resolución de Retos (HCR) y trámite legislativo del Plan Nacional de Desarrollo 2019-2022. Las sesiones sobre trámite legislativo se enfocaron en los nuevos congresistas y miembros de sus Unidades de Asistencia Técnica Legislativa (UTL) con el propósito de fortalecer sus capacidades de representación al interior del órgano legislativo.

La sesión de HCR se realizó en el marco de la investigación sobre transparencia 360° que la Asociación para la Calidad y Cultura Democráticas (ACCD) realizó para el resultado tres del proyecto ADP. El objetivo de esta mesa multipartidaria fue desarrollar un método para alcanzar un Sistema de Indicadores de Calidad Democrática, metodología para la mejora constante de la calidad de la democracia en el país y el compromiso público de mejorar.

Actividad 1.2: Acciones bilaterales de asistencia técnica para mejorar las capacidades de representación de partidos políticos existentes

En lo que concierne al componente Rz 1.2 se llevaron a cabo actividades con ocho organizaciones políticas del país: Centro Democrático, Unión Patriótica, Partido Liberal Colombiano, Partido de la Unidad Nacional, Alianza Verde, Partido MIRA, Movimiento Alternativo Indígena y Social – MAIS y Partido Conservador Colombiano. Estas actividades se enmarcan en las necesidades de las organizaciones políticas y el propósito de fortalecimiento democrático del NIMD.

Se culminaron tres procesos de planeación estratégica: Centro Democrático, Unión Patriótica y Alianza Verde. Se llevaron a cabo dos asistencias técnicas bilaterales para el diseño metodológico de la escuela de formación a jóvenes del Partido MIRA. Para los nuevos miembros de la bancada de MAIS se realizó una asistencia técnica bilateral sobre Ley 974 de 2005 (Ley de Bancadas), y para el Partido Liberal y La Unidad Nacional asistencias técnicas sobre trámite legislativo del Presupuesto General de la Nación 2019 y mecanismos de incidencia del Partido.

El total de participantes en las actividades del componente Rz 1.2 fue de 158 personas, de los cuales el 63% fueron hombres y el 37% mujeres.

Actividad 1.3. Acciones bilaterales de asistencia técnica para mejorar las capacidades de representación de nuevos partidos políticos emergentes

La implementación de las actividades programadas en el componente Rz 1.3., en lo que respecta a FARC, se vio retrasada por el contexto político del nuevo partido político y la solicitud de algunas modificaciones a los elementos del proyecto formulados inicialmente. En ese sentido, se adelantaron siete reuniones de alistamiento con FARC y con la Delegación de la Unión Europea en Colombia para definir nuevas actividades y términos de acción. Por otro lado, y de acuerdo con una solicitud de la Senadora Victoria Sandino (FARC), se llevaron a cabo dos sesiones de asistencia técnica dirigidas

directamente a ellas y a las asesoras de su UTL en temas de comunicación asertiva y acercamiento al ciudadano.

En lo que respecta al Movimiento Cimarrón se realizó la impresión de 2.000 copias del *Libro del Cimarrón*, que recopila la historia del Movimiento entre 1976 y 1982. Adicionalmente se llevó a cabo una jornada de asistencia técnica sobre formulación de proyectos de cooperación internacional, esto con el objetivo de buscar recursos económicos y fortalecer la sostenibilidad del movimiento en el futuro.

Adicionalmente, la Mesa Distrital de Víctimas, instancia que busca garantizar la participación oportuna y efectiva de las víctimas del conflicto armado a nivel distrital y que promueve la participación de mujeres, niños, niñas y adolescentes, adultos mayores víctimas, a fin de reflejar sus agendas, se contactó con NIMD para solicitar orientación sobre líneas efectivas de participación política y conformación de un partido político. Se llevó a cabo una primera reunión de acercamiento con ellos para identificar sus intereses y necesidades. Para el primer semestre de 2019 se espera continuar con el acompañamiento.

El total de participantes en las actividades del componente Rz 1.3 fue de 34 personas, de los cuales el 85% fueron hombres y el 15% mujeres.

RESULTADO 2. Promoción de la cultura democrática y la reconciliación

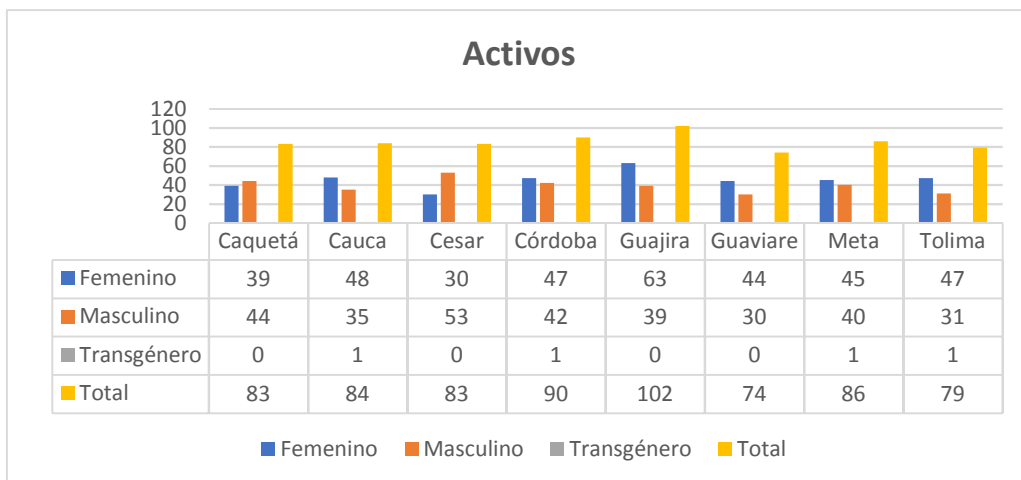
El Resultado 2 del proyecto busca mejorar el nivel de conocimiento del sistema político y fortalecer la cultura democrática entre los actores políticos, la sociedad civil y los medios de comunicación, para facilitar el proceso de transición, la reconciliación y la inclusión de nuevas organizaciones políticas en escenarios locales. En esa medida, las Escuelas de Formación para la Democracia (EFD), las Escuelas de Formación especializadas para Excombatientes, y las Alianzas Territoriales para la Democracia (ATD), se inscriben dentro de este resultado, tendiente a promover escenarios de formación y diálogo para el fortalecimiento de la cultura democrática. Los avances son:

Actividad 2.1. Escuelas de Formación para la Democracia – EFD

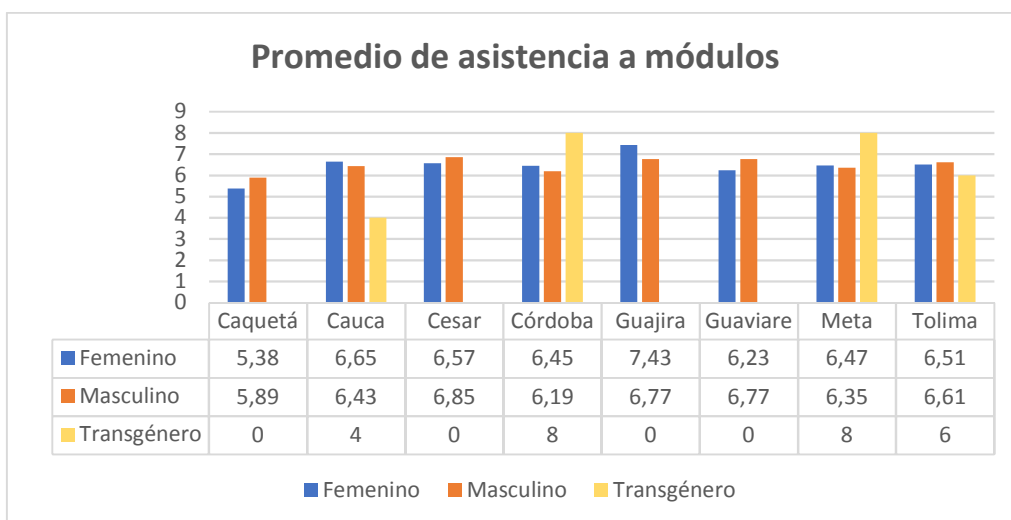
Las EFD han desarrollado los primeros 4 módulos (de un total de 6) en los 8 territorios priorizados por el proyecto ADP: Valledupar (Cesar); Fonseca (La Guajira); Granada (Meta); San José del Guaviare (Guaviare); San Vicente del Caguán (Caquetá); Chaparral (Tolima); Montería (Córdoba); y Popayán (Cauca). De los 836 estudiantes admitidos, en promedio 100 por escuela, 681 han participado de al menos 2 de los 4 módulos realizados. En promedio, contamos con 85 estudiantes activos por escuela. El nivel de deserción actual es de alrededor del 20%. Para tener un comparativo nacional, la tasa de deserción de programas de educación superior en Colombia es del 37%².

La gráfica a continuación muestra de manera comparada la composición actual de las escuelas por género:

² El informe del Banco Mundial '*Momento decisivo: La educación superior en América Latina y el Caribe*' muestra que Colombia es uno de los países de América Latina con una tasa de deserción más alta en programas de educación superior. Si bien no son indicadores comparables por la naturaleza diversa de las EFD, resulta interesante el comparativo. Más información en: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/26489>

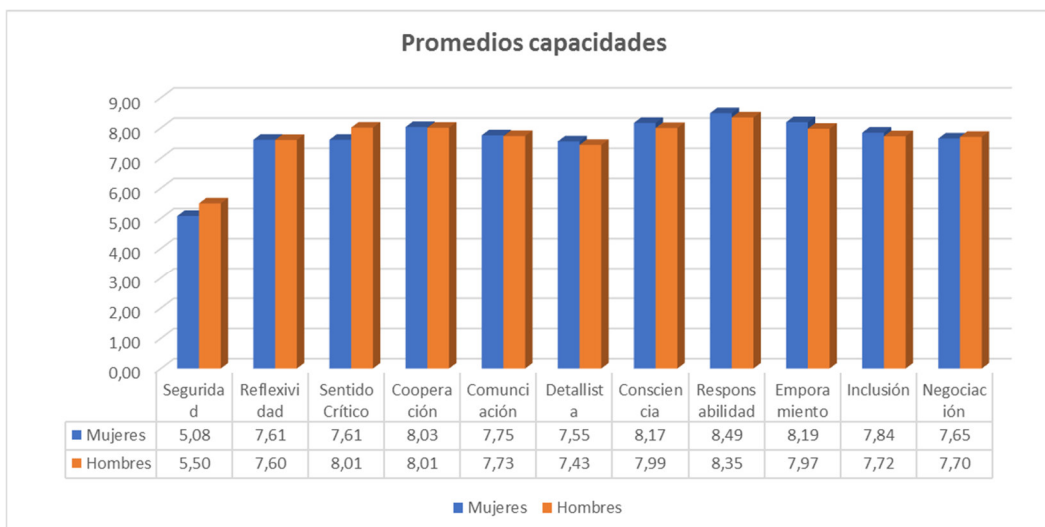


Como se puede observar, en 6 de los 8 territorios, la mayoría de los participantes son mujeres. Por su parte, la siguiente gráfica muestra el nivel de asistencia comparado entre escuelas y por género. Teniendo en cuenta que cada módulo corresponde a dos sesiones de trabajo el comparativo muestra el promedio de asistencia por Escuela sobre los 4 módulos, es decir 8 sesiones.



Como parte del fortalecimiento de los mecanismos de seguimiento y evaluación de las actividades del proyecto durante el 2018 se puso en marcha una línea de base en (1) conocimientos y (2) capacidades democráticas, la cual se realizó durante el primer módulo. En ese momento se les pidió a los estudiantes desarrollar dos formularios, uno de medición de conocimientos en temas relacionados con el sistema político electoral y el otro, de las capacidades democráticas.

La gráfica a continuación muestra el resultado de la sistematización de la autovaloración de los estudiantes en cada una de las escuelas, comparado por género.



Aunque en el consolidado general no se evidencian diferencias, en los resultados de la medición por cada una de las EFD si es posible ver disparidades en torno a capacidades concretas. Por ejemplo, en las escuelas desarrolladas en la Costa Atlántica (Córdoba, Cesar y Guajira) los hombres tienden a auto percibirse reflexivos, con alto sentido crítico, y con alta capacidad de negociación; por su parte, las mujeres son más modestas en estas capacidades y tienden a auto reconocerse con mejores puntajes en comunicación, responsabilidad e inclusión.

En relación con la medición de conocimientos, se identificaron tres tipos de perfiles en nuestros estudiantes: el primero, el que contesta lo que sabe, o lo que imagina y varios de sus conceptos no coinciden con las reflexiones promovidas por la Escuela. Este es el 50% de los estudiantes del total de las EFD, lo cual implica un reto para el proceso pedagógico porque debemos concentrarnos en un ejercicio de desaprendizaje, un proceso más complejo, teniendo en cuenta que el 75% de nuestros estudiantes son mayores de 28 años.

El segundo grupo de estudiantes es el que no sabe y no responde. En otras palabras, no está seguro con el concepto o su aproximación a los conceptos indagados. Este grupo está constituido por aproximadamente el 30% de los estudiantes. En este caso, consideramos a este grupo como una oportunidad, en tanto somos su primera fuente y podemos aportarle los elementos de análisis para que no se quede con una definición, sino que construya un concepto, integrando diferentes factores.

El tercer grupo de estudiantes es el que tiene buenas bases y su aproximación a los conceptos que se abordan en la Escuela coinciden con los promovidos por NIMD. Este grupo está constituido por aproximadamente el 20%. Cabe anotar que no todos los estudiantes que se encuentran en este grupo coincidieron con nuestra aproximación conceptual en el total de las preguntas, por lo que este es un promedio tomado en función del número de respuestas que consideramos como acertadas.

Los resultados de esta línea de base se contratarán al finalizar el proceso formativo con la ejecución de los módulos 5 y 6 en el primer semestre del 2019 para evaluar cambios en los conocimientos y capacidades democráticas de nuestros estudiantes.

Actividad 2.2. Programas especializados de formación en capacidades democráticas para excombatientes

En relación con el punto 2.2 ‘Escuelas especializadas para Excombatientes’, teniendo en cuenta que su implementación depende directamente de la voluntad política del partido político FARC, durante el 2018 se han desarrollado 7 sesiones de trabajo, acompañadas por parte de la Delegación de la Unión Europea en Colombia en las que se han planteado los objetivos e intereses, los alcances y límites en la implementación del proyecto y sus implicaciones en términos presupuestales.

El progreso alcanzado en este punto se centra en la interlocución lograda y la entrega de un documento formal de propuesta por parte del partido político que indica su voluntad de trabajar en los temas propuestos por el proyecto. Se espera que la definición sobre las actividades de trabajo entre las partes se cristalice con la firma de un Acuerdo de Entendimiento y la puesta en marcha de un Comité de Trabajo conjunto. De ser así, se espera poder desarrollar la Escuela para Excombatientes durante el primer semestre del 2019, incluyendo un tiempo posterior para cerrar elementos de este proceso, en caso de concederse una ampliación en tiempo para el proyecto de parte de la Unión Europea.

Actividad 2.3. Alianzas Territoriales para la Democracia

En lo referente a las Alianzas Territoriales para la Democracia (ATD), durante el 2018 se diseñó una Guía del Solicitante que sirviera de fundamento para la entrega y el seguimiento de recursos a terceros por parte de NIMD, como lo indica el Contrato de Subvención con la Unión Europea. De igual forma se abrió la convocatoria pública para recibir propuestas en el mes de diciembre.

Se presentaron en total 77 organizaciones de los 8 territorios priorizados de la siguiente forma: Caquetá: 15; Cauca: 11; Cesar: 10; Córdoba: 10; Guajira: 10; Guaviare: 4; Meta: 7; y Tolima 10. Actualmente se está realizando la revisión al detalle de las diferentes propuestas y se espera publicar los resultados e iniciar el proceso contractual en febrero de 2019. Las ATD se ejecutarían entre marzo y junio del 2019, de acuerdo con el cronograma planteado.

RESULTADO 3: Monitoreo y visibilidad de los avances en la implementación del punto de participación política del Acuerdo Final

Este resultado busca que los productos que emanen de la Acción se inscriban en una estrategia de comunicación integral, sean accesibles, se utilicen y se comprendan entre sus audiencias respectivas. El resultado es complementado por la generación de espacios de diálogo y de intercambio de ideas y opiniones acerca de participación política y construcción de paz, y contempla el desarrollo de insumos técnicos para el adecuado seguimiento de los avances de la implementación del Punto 2 y Punto 6 del Acuerdo Final. Sus avances son:

Actividad 3.1. Insumos técnicos para el seguimiento e implementación del Acuerdo Final

De los 5 insumos técnicos esperados como parte de la ejecución del proyecto, 1 está completamente finalizado, 3 se encuentran en implementación actualmente y el último se encuentra en proceso de contratación con la consultora seleccionada.

Para el estudio de una “Metodología para fortalecimiento a partidos y movimientos políticos”, NIMD Colombia contrató a la Asociación para la Calidad y la Cultura Democráticas (ACCD), quienes son

expertos en la aplicación de metodologías internas de planeación estratégica y desarrollo de Herramientas de Resolución de Retos (HCR). La jornada de trabajo con partidos políticos y socios estratégicos de NIMD se realizó durante la semana del 24 al 28 de septiembre. Producto de esta jornada ACCD entregó a NIMD un informe sobre la metodología HCR aplicada a NIMD Colombia, otro sobre la misma metodología aplicada a una mesa multipartidista, y un informe final de todo el proceso. El contrato finalizó exitosamente y en este momento se prepara el Informe Final para ser publicado y difundido a la opinión pública.

El “Informe de seguimiento a la implementación del punto 2 del Acuerdo Final”, contratado con el consultor Juan Felipe Cardona, se ejecutó exitosamente con la entrega de su primer producto final en noviembre del 2018. Una vez recibido a satisfacción por parte de NIMD se socializó con el Grupo de Acompañantes Internacionales del Punto 2 del Acuerdo y con el Instituto Kroc. Los resultados de este estudio serán insumo para los informes que presentará el Grupo de Acompañantes ante el gobierno y la CSIVI. En el 2019 se realizarán las partes 2 y 3 de los productos finales de la consultoría (a entregar el 1 de marzo y el 1 de julio de 2019, respectivamente). En esta segunda parte se incluirán los resultados cualitativos de los talleres tipo Café del Mundo realizados en los EDM que se han desarrollado en las 8 regiones priorizadas en el proyecto.

El estudio de “Violencia política en Colombia” se encuentra actualmente en desarrollo. Después del proceso abierto de convocatoria se seleccionó a la Misión de Observación Electoral (MOE), la cual cuenta con un robusto sistema de monitoreo de violencia política a nivel nacional, y que incluye los 8 territorios priorizados en el proyecto. El estudio final se entregará el 30 de abril de 2019, momento en el cual se realizará la publicación de esta información bajo una estrategia de comunicaciones y difusión.

En el caso del estudio de “Participación política juvenil”, este fue contratado a través de un proceso abierto y competitivo con el consultor Juan Raúl Escobar. El estudio tendrá un enfoque territorial que cubrirá los municipios de Montelíbano en el departamento de Córdoba; Chaparral en el Tolima; Santander de Quilichao en el Cauca; y San Vicente del Caguán en Caquetá. Se espera que el estudio concluya a febrero 29 de 2019.

Finalmente, el estudio de “Violencia hacia la mujer en política” se realizará con la experta en temas de género, Diana Osorio, con quien actualmente se está realizando el proceso de contratación y definición del cronograma de trabajo. Este estudio finalizará a principios de junio del 2019.

Actividad 3.2: Espacios de diálogo multipartidista y multi-actor en el nivel nacional y territorial

Entre junio y diciembre de 2018 se realizaron 8 de los 12 EDM contemplados en el proyecto. En este periodo de tiempo se realizaron los EDM en las ciudades de San José del Guaviare, Villavicencio, Montería, Riohacha, Popayán, Florencia e Ibagué. El EDM de Valledupar (el único que hace falta en región) se realizará en el primer trimestre de 2019. En la ejecución de estos EDM regionales se han identificado a actores territoriales que puedan participar en el EDM nacional, el cual se realizará en Bogotá durante el segundo trimestre del 2019.

De igual manera se realizó 1 de los 3 EDM contemplados en la ciudad de Bogotá. Los dos restantes se llevarán a cabo en el primer semestre de 2019. Hasta el momento han asistido un total de 181 personas a los Espacios (para una meta final de 280 participantes), lo cual arroja cumplimiento del

64.2% a la fecha. De los 181 participantes 79 son mujeres (44%), 99 hombres (55%), y 3 personas no determinadas (1%). La población joven fue del 20% (37 personas), 4% de población indígena (7 personas), 7% de población afro, (12 personas) y 2% de población LGBT (3 personas).

Actividad 3.3: Estrategia de comunicación sobre participación política en el marco de la implementación del Acuerdo Final

Durante el segundo semestre del 2018 se implementó la Estrategia de Comunicación del proyecto Acción Democrática para la Paz, la cual fue compartida con la Delegación de la Unión Europea en Colombia, y desde la cual se han venido desarrollando diferentes actividades y esfuerzos en materia de comunicaciones. Se destacan los siguientes:

Proyecto de Radios Comunitarias: este proyecto, titulado “Voces por la Democracia”, llevó talleres de producción de radio a grupos conformados por estudiantes de las EFD y emisoras comunitarias de la región con el objetivo de generar enlaces entre miembros de la comunidad con los medios de comunicación locales, y producir espacios de radio relacionados con la construcción de democracia, la participación ciudadana y el diálogo. En 2018 se realizaron talleres en los 8 territorios priorizados, en donde se capacitó a 104 personas, y se produjeron 9 programas y 11 *spots*, los cuales serán difundidos bajo la estrategia de redes sociales del proyecto.

Alianza con Cine para Sanar: bajo la alianza realizada con la productora Pulso Mundo SAS se realizaron 4 talleres en los municipios de Popayán, Granada, Valledupar y Montería, en el marco de las EFD. De igual manera en cada taller se levantó material audiovisual con el que se realizaron 4 videos cortos como contenidos para la estrategia de comunicaciones, que han tenido un alcance de más de 50.000 personas.

Estrategia de Comunicación Digital: con miras a fortalecer la presencia en redes sociales y comunicaciones digitales, se realizó la contratación de la Agencia de Comunicaciones DTL con el objetivo de diseñar e implementar la estrategia de presencia digital del proyecto ADP. A diciembre de 2018 se lograron 328.602 impresiones de usuarios en Facebook; 266 menciones en Twitter; 934 visualizaciones en YouTube, y 4.124 en LinkedIn para un total de 340.283 interacciones. Se cuenta con 4.089 nuevos me gusta (seguidores) de la página de NIMD Colombia en Facebook para un total de 4.466, 1.472 nuevos seguidores en Twitter para un total de 2.523; y la cuenta en LinkedIn del NIMD Colombia que cuenta con 122 seguidores. Vale la pena resaltar que el objetivo de 20.000 interacciones en redes sociales ha sido alcanzado y superado ampliamente.

Monitoreo de medios: gracias a la herramienta contratada para realizar monitoreo de medios de comunicación se ha logrado hacer seguimiento a la aparición de NIMD y la efectividad de la estrategia de *free press*, la cual se incluye en la Estrategia General de Comunicación. Gracias al monitoreo de medios se tiene soportes de las 45 menciones del NIMD en medios, lo cual permite cuantificar en dinero la efectividad de la estrategia. Entre junio y diciembre de 2018 las apariciones en prensa sumaron un total de \$294.665.317.

Plataforma de Gestión del Conocimiento: En los meses de octubre y noviembre se realizó la convocatoria y el proceso de selección y contratación de la organización que llevará a cabo la Plataforma de Gestión del Conocimiento (PGC). Después de este proceso de selección competitivo se determinó que el contratista sería la empresa DTL, experta en el diseño de soluciones tecnológicas. El contrato con DTL iniciará en enero de 2019 y se espera que el producto final de la plataforma de

gestión del conocimiento esté lista al público en el mes de julio. De igual manera se está trabajando en la inclusión de los Insumos Técnicos (3.1) dentro de la plataforma, con el objetivo de alcanzar las metas de visualizaciones, descargas y citas propuestas en la línea base.

3. Cuellos de botella y retos

Los principales cuellos de botella y retos identificados del proyecto se mantienen en comparación al informe semestral presentado en junio. Por una parte, el riesgo identificado en materia de la violencia contra líderes políticos y sociales y la tendencia ascendente en las confirmaciones sobre líderes de todo el país asesinados por grupos armados ilegales comienza a tener una incidencia directa en el proyecto. Es así como algunos líderes políticos y sociales que han participado en las actividades de ADP han sido amenazados por grupos armados no estatales (NSAG) debido al contexto de polarización y resurgimiento de la violencia en varios departamentos. NIMD Colombia ha buscado coordinar esfuerzos con otros actores estratégicos de cooperación internacional y con entidades gubernamentales nacionales para mitigar los niveles de riesgo de estos líderes. Sin embargo, es un riesgo que supera las capacidades de control y gestión de la organización y debe mitigarse a través de la acción efectiva del gobierno nacional en estas áreas de conflicto.

Por otra parte, en el nivel macro, el contexto político del país sigue considerándose un cuello de botella importante para la implementación de ciertas actividades del proyecto. Si bien el gobierno de Iván Duque fue electo con un discurso contrario a la puesta en marcha del Acuerdo de Paz, una vez comenzó a ejercer como Presidente fue moderando su aproximación a este tema. No obstante, es claro que muchas agencias relacionadas con el posconflicto en Colombia han perdido relevancia, y la implementación de varias de las tareas planteadas en el Acuerdo no han arrancado o tienen un nivel de implementación muy bajo. El Informe de Seguimiento que el proyecto está realizando sobre los avances en la implementación del punto de participación política del Acuerdo confirman esta aseveración y plantean un panorama crítico sobre el futuro del posconflicto en el país.

En cuanto a actividades específicas del proyecto se destaca como un cuello de botella relevante la dinámica de negociación y acercamientos con el partido político FARC. Después de al menos 7 reuniones, con la presencia de la Delegación de la Unión Europea en Colombia, los avances logrados se han visto atropellados por varias exigencias por parte del partido. Pese a que NIMD Colombia ha cedido en varios temas, también ha planteado líneas rojas que no se pueden cruzar porque desnaturalizarían el espíritu del proceso de fortalecimiento del partido y de los liderazgos políticos del mismo. Se espera que durante el primer trimestre del 2019 se logre tener una claridad definitiva acerca del futuro de los resultados 1.3 y 2.2. del proyecto para avanzar con estos procesos.

Finalmente, uno de los grandes retos del año fue el inicio de la preparación de la primera auditoría del proyecto, así como la elaboración de los informes narrativos y financieros para la Unión Europea. El proceso continuará durante el año en curso, pero sin duda ha sido una de las actividades que ha requerido de una fuerte dinámica de fortalecimiento del equipo de trabajo, y de aprendizaje colectivo en temas administrativos y financieros. Si bien ha sido un proceso con algunos tropiezos esperamos que los resultados de esta primera auditoría sean exitosos y muestren el buen trabajo realizado hasta ahora por todo el equipo de ADP.

4. Lecciones aprendidas

Se pueden destacar varias lecciones aprendidas durante los 11 meses de ejecución del proyecto ADP en el 2018. Esto pese a que, al ser el primer año de implementación del proyecto, naturalmente no se cuenta aún con evaluaciones de la Acción, pero hay lecciones importantes que aprender del monitoreo y seguimiento interno realizado durante el año.

En primer lugar, en materia de planeación, subdividir los 18 meses del proyecto en planes de trabajo trimestrales ha permitido un control y seguimiento efectivos de las actividades, así como la posibilidad de tener alertas tempranas para mitigar los riesgos del proyecto. También ha facilitado el seguimiento de las múltiples actividades, lo que ha tenido como efecto que el cumplimiento de varios indicadores de los 3 resultados se haya superado antes del tiempo establecido del proyecto.

En segundo lugar, en temas de articulación con actores externos, el diálogo efectivo con la Delegación de la Unión Europea en Colombia para la gestión de las acciones de visibilidad y también para el acompañamiento en procesos de alta sensibilidad política (por ejemplo, reuniones con el partido FARC) ha sido primordial. Sin ese acompañamiento por parte de la Delegación varios procesos podrían estar congelados o retrasados por dificultades en la negociación y/o en el acceso a actores estratégicos. De igual forma, ha resultado fundamental mantener conversaciones constantes con el Grupo de Acompañantes Internacionales del Acuerdo con el objetivo de coordinar esfuerzos y comunicar avances que fortalezcan la implementación de la Acción y su visibilidad.

En tercer lugar, una articulación adecuada entre la gestión del proyecto y la coordinación financiera ha permitido priorizar una implementación basada en el desempeño que genere el mayor valor agregado posible en los beneficiarios con los recursos del proyecto. Esto, paradójicamente, ha tenido algunos efectos como un cumplimiento importante de indicadores y objetivos del marco lógico, que no se contrasta plenamente con los niveles de ejecución del proyecto hasta la fecha. Sin embargo, con base en la planeación de gastos realizada en el 2019 se alcanzarán niveles de ejecución presupuestal óptimos al finalizar el periodo del proyecto.

Finalmente, hay un aprendizaje organizacional importante para NIMD Colombia en dos sentidos. Por una parte, en lo correspondiente al trabajo con Enlaces en los territorios, que ha requerido de capacitaciones en Bogotá, *in situ*, y también de múltiples reuniones de seguimiento por videollamadas para que las personas que representan a la organización en los territorios cumplan con las actividades establecidas y con los parámetros de calidad esperados.

Por otra parte, el proceso de documentación y sistematización de toda la información del proyecto para la presentación de informes a la auditoría ha ocasionado un fortalecimiento de los propios procesos y procedimiento de la organización, lo que le permitirá a futuro desarrollar y ejecutar proyectos similares o mayores de forma simultánea en el futuro.

Political update

The elections that took place this year for Presidency, Senate and House of Representatives were crucial to shape the country's political landscape. The elections brought as consequence a conservative-oriented Government, with a slight majority in both chambers of the Congress, and an emerging opposition front formed by alternative political forces.

Iván Duque Márquez, who served as senator for the Party Centro Democrático, was elected president with 10 million votes, running against Gustavo Petro, who brought together the leftist parties in the second round, and reached 8 million votes. Regarding the Congress, Centro Democrático, the party leading political opposition for the past 4 years, campaigning against the Peace Agreement between the Government of Colombia and the former guerrilla of FARC, took the first place in the election of the Senate and second in the House of Representatives.

In this scenario, the implementation of the Peace Agreement by the new government of conservative tendency is uncertain, since the redefinition of the Agreement signed in Havana was at the core of the campaign of President Duque and his party. During the first months of the new Government, there have been mixed signals regarding this issue: on one hand, the President stated that he will not shatter the Agreement, while, on the other hand, security and defense agenda has been reinforced. Yet, during a visit to Europe, President Duque declared that his government will comply with the implementation of the Agreement.

Concerning the legislative agenda, the new Government submitted a political reform bill that, according to independent experts, was appropriate and assertive in addressing specific changes for the improvement of the political system (such as the closed and blocked lists, the mandatory processes of internal democracy to define the candidates lists and the regulation of parity and universality mechanisms to guarantee women political rights). Nevertheless, the abilities of the Ministry of Interior to push forward the adoption of the bill has been questioned. By the end of the year, the main changes pursued by this reform were halted by the Congress, but with a slight opportunity to be pushed during the second round of the legislative process in 2019.

Corruption associated with national and local authorities, as well as political parties and Congress representatives, is at the top of the public agenda in Colombia. As a matter of fact, a referendum trying to define sanctions for public officials who commit acts of corruption was held in June 2018. Even though the quorum was not met, it had the highest number of supportive votes in Colombian history. Following this massive support, several legislative proposals were submitted, because of an agreement reached by the Government, political parties and promoters of the Referendum. Nevertheless, all of the submitted bills were rejected by the Congress, including the political party of the President³.

Furthermore, President Duque's first months of administration have been controversial. Social mobilization has reached critical points for the government. Multiple sectors, such as students, teachers, unions, judicial officials, have taken to the streets to express their disagreement with the proposed economic regulations. Also, a massive influx of Venezuelans has required the Colombian

³ NIMD is an active member of the Anticorruption Referendum Overseeing Group.

State to take diplomatic and humanitarian measures for crisis relief. In addition to that, peace negotiation with the ELN guerilla have been terminated.

2018 also marked the end of the public service period for the National Electoral Council Magistrates. The procedures used by the Congress to elect the new magistrates did not follow the law. NIMD, together with more than 30 local CSOs, presented public statements to the government authorities asking them to follow the rules, which they unfortunately ignored. The National Electoral Council is the main electoral management body in Colombia, however its legitimacy is highly doubted because its members are representatives of political parties, which leads to biased decisions.

The Local Elections will determine the political dynamics of next year. The political parties and local community leaders will be in pursuit of obtaining seats in more than 15.000 positions including local management bodies, such as municipality and department councils and governorates.

There are two main concerns related to the upcoming elections: first, the increasing violence against members and representatives of political parties and local community leaders, particularly in the context of political reintegration of ex-combatants of the FARC-EP (now members of FARC Political Party). Second, the electoral corruption phenomena due to the high number of candidates combined with the low capabilities of the government authorities involved in the electoral process to keep effective oversight.

Problem Analysis & Theory of Change Update

Although the Multiannual Plan for DFS was formulated before the signature of the Peace Agreement in Colombia, and this was possibly one the most relevant events in the country's recent history, it is possible to state that, in general terms both the analysis of the problem and the Theory of Change proposed initially are valid for the year 2018.

The Colombian political system continues to be closed. Although the Special Electoral Mission⁴, created by the Peace Agreement, presented recommendations on how to reform the system to make it more open and inclusive, the legislative process to put these reforms in place was not successful. The Congress only approved the Statute of Political Opposition, which is a significant step.

The presentation, discussion, approval, and enacting of the Statute of Political Opposition, pending from the 1991 Constitution, pay off a historical debt with the Colombian democracy in terms of political rights and political opposition participation. Nonetheless, even with the Statute of Political Opposition coming into force for the 2018-2022 legislative period, on July 20th, it should be acknowledged that the Colombian political system is still not fully inclusive. Therefore, looking forward to 2019, a multi-actor strategy to include the key dispositions of the Special Electoral Mision-SEM in the legislative agenda should be developed.

The Statute of Political Opposition sets a frame for the special protection to the political rights of Colombian citizens represented by parties that not always agree with the government. It is also a frame for the guarantee of some political rights of independent organizations, and citizen and social movements with representation in public institutions of popular election.

⁴ NIMD Colombia was in charge of the technical secretariat of the SEM following the decision of its members.

Furthermore, it guarantees that there will not be persecution, stigmatization, and violence originated from any of the political views they represent. This Statute will allow minority parties to have accurate tools for the collective political control to the Government in charge, and to have access to information and documentation needed to accomplish this purpose. Since the enactment of the Statute, the Colombian National Electoral Council has regulated the opposition or independence declaration measures; the time distribution in public media; the procedure to choose a designated opposition spokesperson as well as other aspects of the Statute.

On a different note, electoral abstention percentages were reduced in the 2018: the congressional elections took place first, according to the electoral calendar, and held the citizen participation for a congressional election since the 1991 Constitution; the 48.9% of Colombians participated. As for the presidential elections, the first round obtained the second highest number of votes in the country's history with 54% of participation for a presidential election. It represented an increase of 4 million of voters compared to former presidential elections. For both, the first and second round electoral abstention remained in 46%.

The 2018 congressional and presidential elections in Colombia increased significantly the political polarization displayed since the referendum campaign for approving the Peace Agreement. Some violent acts occurred against candidates such as Timoleon Jimenez, Gustavo Petro, and Senator Alvaro Uribe.

NIMD, encouraged presidential candidates to sign a *Pact for Non-Violence During Political Campaign*. The pact demanded that all candidates must be develop their campaigns without any offense, aggression, stigmatization or any other type of violence. In fact, a report carried out by the *Misión de Observación Electoral (MOE)* found out that at the beginning of the electoral campaigns, prior to the Pact, 20% of the analyzed messages were full of intolerance and violence. However, after signing the Pact and at the end of the electoral period this percentage had decreased to 10%. The Pact's online petition reached 7.000 supporters⁵. NIMD partnered with three state institutions (National Council for Peace, Office of the High Commissioner for Peace, Ombudsman Office), four CSO (MOE, Pastoral Social, Viva la Ciudadanía, Democracia Hoy) and ANDI (National Association of Industries).

NIMD implements actions to improve the political system. Three key actors must be influenced to promote changes leading to a more open and inclusive democracy: The National Electoral Council, Congress and the Ministry of the Interior. NIMD will implement multiparty and multi-actor dialogue scenarios to provide technical inputs for debate and consensus building to relevant decision makers, and will also put in place lobby and advocacy strategies to encourage:

- The approval of the legal reforms and constitutional amendments by Congress to put in place the recommendations of the Special Electoral Mission and the Anti-corruption Mandate for a more open, inclusive and transparent political system.
- Strengthening the protocols of the Ministry of the Interior to identify and address political violence.

⁵ <https://www.change.org/p/debatirsinaaredir-saquemos-la-violencia-de-la-pol%C3%ADtica>

Marginalized groups participation and representation in the political system has still to overcome barriers. The political parties have not fully performed actions that allow underrepresented groups to have access to decision-making scenarios. This was evident in the national conventions of political parties in which women, youth, and LGBTI people still encounter difficulties to participate and to have an impact in scenarios where candidates are chosen, and where human and financial resources are allocated for political campaigns. For instance, there was a reduction in the number of women elected in the 2018 congressional elections, despite a gender quota was implemented in 2014.

Due to the work of NIMD along with other organizations, to encourage political parties to comply with Law 1712 of Transparency and Access to Information, parties have become interested in improving their transparency practices. Thus, political parties, with NIMD assistance, have been developing improvement plans regarding this aspect. Although, it is still necessary to work along with the National Electoral Council to activate the control and penalty mechanisms to the political organizations that do not comply with the normative and dispositions established in the Law.

As for the Actor Level, political parties in Colombia still have substantial room for improvement. NIMD intends to strengthen its technical assistance portfolio, in terms of contents and methodologies, to continue supporting parties in improving their practices, processes and knowledge, so that they can continue to improve their organizational structures to be more capable and responsive.

At the culture level, NIMD is assessing and evaluating the results of the Democracy Schools developed in 2016, 2017 and 2018⁶ to implement in 2019 enhanced training and advocacy scenarios to promote political practices based on democratic values, with emphasis on those territories most affected by the conflict, aimed at the consolidation of new political leaderships interested in peace building from a local perspective. NIMD will work with the Democracy Schools alumni and grassroots social organizations, broadening and deepening their knowledge and skills to be part of the political processes in their territories, either by participating in the electoral contest as candidates or by influencing political campaigns agendas.

Finally, regarding the gender and inclusion dimension, NIMD will continue strengthening training and dialogue scenarios that will contribute to more women participating in politics. NIMD will work with political parties to consolidate new female leaderships in the regions, through training processes that allow them to improve their knowledge and skills to carry out political campaigns. As in 2018, NIMD will continue facilitating multiparty and multi-actor dialogue scenarios about reforms that improve the participation of women in politics.

Programme results and deviations

Political system

In 2018, NIMD Colombia introduced political violence in its working plans. NIMD suggests developing technical inputs to strengthen multiparty and multi-actor dialogues particularly in the context of the political reincorporation of FARC-EP.

⁶ Democracy Schools in 2018 were funded by UE project “Democratic Action for Peace”.

In March and April 2018, six meetings took place with research institutes, think tanks, and civil society organizations that have considerable expertise investigating about violence phenomena in Colombia (Centro de Investigación y Educación Popular CINEP, Fundación Ideas para la Paz – FIP, Misión de Observación Electoral – MOE, Centro de Análisis de Conflicto - CERAC and the Fundación Paz y Reconciliación) including the Vice-Presidency.

This round of meetings enabled NIMD to identify conceptual key elements needed to undertake a research in “Political violence against the members, candidates, and representatives of existent and emergent political parties, and citizen movements after the signing of the Peace Agreement and during its implementation framework”. There was an open call to select the organization which would carry out the research, and the Misión de Observación Electoral was chosen. In the end of 2018, the stage of collecting data was taking place meaning that the findings will be handed in the first trimester of 2019. This research is co-funded by DFS and DAP.

NIMD and *SEAMOS Democracia Digital*, *la Misión de Observación Electoral – MOE*, *Fundación Karisma* and *Pontificia Universidad Javeriana* set up a strategic partnership to carry out actions that promote debates about new forms of representation and political participation. In October 2018, the partnership developed *DemocraTIC 2.0: Laboratory for political innovation*. This event included an academic agenda and a how to design a Member’s Registration for political parties’ workshop. International guests such as *Partido Revolución Democrática* (Chile) and *Enabl.ist* (Netherlands) shared their experiences. Approximately 100 people who attended the Seminar. Political parties, control entities, electoral authorities and independent experts also participated.

Enabl.ist participation was crucial to further develop a pilot project for the political parties’ member’s Registration based on CiviCRM, an open source tool that allows political parties to register and communicate easily with their members. Also, 8 out of 14 political parties with legal status participated in the workshop, making it possible to identify why the National Electoral Council current tool used for the member’s registration is not completely effective as it generates duplicates and underreports; it does not report information to the electoral authority, and its functions are limited to manage the members’ registration. NIMD plans to implement CiviCRM in (3) political parties in 2019, aiming at evaluating the impact of this technological tool within the political parties so that they can manage their member’s registration in such a crucial period as the 2019 local elections.

Moreover, considering the content developed during 2017, a toolbox is being collaboratively designed for existing and emergent political parties, containing normativity, legislation, and national and international best practices on the political and electoral action. A user-centered design workshop was carried out in September, in which a prototype of a digital platform was developed for citizens interested in being candidates for the 2019 local elections. This platform includes pedagogical contents needed to design and manage a political campaign; it provides a simulation of resources useful for the campaign; or a calculation of votes needed for a seat. The prototype was received with positive reviews during test sessions with 5 political parties and Democracy School students. Also, was presented during *Innovating Democracy 2018* in Amsterdam. Currently, the toolbox is still being developed and will be launched on March 2019. NIMD is looking for potential partners to boost its reach.

Political Actor

As part of the research “Political violence against members, candidates and representatives of existing and emergent political parties and citizen movements after the signing of the Peace Agreement and during its implementation framework”, it is planned to design a protocol for the prevention, denounce, addressing and assistance to cases of political violence against any of the political actors mentioned before. This protocol will be one of the outcomes of the research, expected to be finished in the first trimester of 2019 by the *Misión de Observación Electoral*.

This protocol will identify and establish the role of political parties in this process at the national, regional and local levels. Based on this protocol, recommendations will be given to improve public policy for the prevention, denounce, addressing and assistance of political violence situations. The recommendations will consider a differential approach for the effective political reincorporation of FARC-EP ex-combatants, which encompasses a risk management perspective. NIMD will provide technical assistance to political parties for the implementation of the route within their organizations.

The *3rd Training in Political Innovation* was carried out within the *NIMD and SeamOS Democracia Digital* partnership framework. It was addressed to nine young leaders of political parties and aimed at providing knowledge and tools to understand the current political and social transformations of the region; the role of digital technologies; the new forms of participation in democracy; and the potential of productive, sustainable and inclusive democratic models. Nine (9) Democracy School alumni were granted scholarships to participate in the Diploma⁷. This training was developed in three theoretical modules about Society in Transformation, Participative and Open Governance, and Sustainable Economy and Collaborative Networking. Moreover, there was one practical module in which participants formulated a project of local impact using the ‘Feeling methodology’, which focuses on understanding human beings’ behaviors and needs⁸. Each module included a workshop conducted by well-known experts from Chile, Argentina, Mexico, and Colombia (4 workshops in total). As part of this training, NIMD is partially funding the implementation of three (3) projects with local political impact. 4.555 EUR of the 2018 budget were allocated to these 3 initiatives that will be implemented in 2019.

Furthermore, to promote transparency and access to public information in political parties, NIMD held several events about transparency in electoral periods in which Partido MIRA, Partido de la U, Partido Conservador, and Partido Centro Democrático participated. Best practices in transparency during political campaigns were presented as well as specific key stages of the electoral calendar. In this workshop, political parties expressed their interest in promoting these topics among their candidates, mostly regarding their political campaigns’ accountability to both the citizenry and the electoral authority.

In addition, a self-assessment of implementation of the Law 1712 of 2014 was carried out along with six (6) political parties using the app “Transparent political organizations: step by step”. In these workshops, the Parties evaluated its level of compliance of the Transparency Law and Access to Public Information- in 4 categories: active transparency, passive transparency, document management, and accountability to the citizenry. After the workshops, the Parties reached an agreement to consider the given recommendations, to improve their performance in the weakest categories, and to make progress in the compliance of the Law. Following the implementation of the improvement plans, it

⁷ EFD – Ibagué 2017(3), EFD – Florencia 2017 (3) EFD – Bogota 2016 (3) & María Paula Armenta, DFS Program Assistant.

⁸ A feasibility evaluation will be carried out to support the implementation technically and financially

was found that out of 6 political parties that participated in the self-assessment, 4 have continued improving their information management practices with the assistance of the National General Archive⁹.

Considering, the Transparency Law 1712 was enacted in 2014, it was specified that there were 3 years given (until 2017) as a pedagogical and learning stage. In this context, NIMD worked along with the Prosecutor General's Office developed a multiparty roundtable about "Preventive monitoring of the compliance of the Law 1712 of 2014 for political parties". This multiparty workspace presented the preventive monitoring process of the Law as well as the corresponding sanctions for its non-compliance. NIMD continued to offer technical assistance to parties to help them comply with this law.

Political Culture

During the congressional and presidential 2018 elections, NIMD, in partnership with other civil society organizations and the Government, developed the *Pact for Non-Violence During Political Campaign* as a strategy to reduce the deep polarization showed along the electoral race. On May 24th, all four (4) presidential candidates signed the Pact publicly and encouraged their members and supporters to join this initiative. NIMD financed the development of a social media campaign to position *#DebatirSinAgredir* (Debating not Attacking). In fact, the hashtag *#DebatirSinAgredir* was the 13th Twitter trend in Colombia during the public event of the Pact signature. The hashtag reached 27.092 likes, 8.551 retweets, and 1.925 replies.

Moreover, the campaign extended to the second round of the presidential elections reaching 121.300 impressions and 2.585 engagements in Facebook, 25.432 impressions in Youtube, and 258 engagements in Twitter. According to a *Misión de Observación Electoral (MOE)* report, Colombians published about 45 million messages in social networks about the electoral race. Before the primaries, 20% of the messages were full of violence, intolerance, and aggression.

After both the signature of the *Pact of Non-Violence During Political Campaign* and the implementation of the communication strategy, the percentage of intolerant messages decreased significantly in the first and second round of the presidential elections. At the end of the electoral race, the messages of intolerance and polarization in conversations about politics represented only the 10%. Additionally, 7.000 people supported an online petition to avoid violence in politics. NIMD partnered with eight (8) state institutions and CSOs to promote the Pact, four of them cease to participate after the Presidential Election 1st Round.

In addition to, NIMD continued strengthening the environmental governance promoting the issue in the agenda of the political parties. In February, NIMD in partnership with *Foro Nacional por Colombia* carried out a forum about extractive industries, environment, and peace. Five (5) candidates, Angélica Lozano from Partido Verde, Carlos Guevara from Partido MIRA, José Santamaria from Partido Centro Democrático, Maria Susana Muhamad from Lista de la Decencia, and Víctor Correa from Polo Democrático, attended and participated actively in the forum. They answered questions about their support to the implementation of the Peace Agreement, the rising issue of the territory left by the

⁹ The National General Archive is the institution in charge of the information and data policy in Colombia.

FARC-EP which is now being occupied by other illegal armed actors, the Mining Code reform, among other themes.

In the framework of the Earth's Day, the digital platform Comunidad Ambiental Colombia was relaunched. Former NIMD director, Simone Filippini, participated via online. The Community website is an innovative tool that contributes to strengthen the environmental governance in the country through a digital platform that facilitates cooperation and communication between the citizenry, Congress members, political parties, experts and public institutions.

This tool allows to register and to map socio-environmental conflicts in the territories; to share experiences and knowledge over environmental issues; to promote dialogue about environmental governance in the local and national contexts and to publish accountability reports of both political actors and public institutions. This Community is the result of the NIMD, Foro Nacional por Colombia and NREGI partnership in 2017. Currently, the website has 70 citizens subscribed, 3 congress members, and 8 environmental conflicts located by the community in the departments of Boyaca, Antioquia, Tolima, and Guajira.

In relation to strengthening and integration of the Democracy Schools Alumni Network implemented by DFS in 2017 and 2018 and by Democratic Action for Peace in 2019, NIMD carried out activities to consolidate and boost its Facebook interactions. Currently, the Democracy Schools Alumni Network has 162 members from the DS in Bogota, Florencia, and Ibague. 110 of 162 members participate actively in the debates and dialogue scenarios proposed in the network. Therefore, it is being developed a content and digital marketing strategy to engage all members, encourage them to incorporate democratic values, and to strengthen the knowledge and skills learned in the DS. One of the first initiatives with the Facebook community had to do with identifying the members who will be candidates for the upcoming local elections to support them with useful, innovative and appropriate tools for their campaigns' management.

Also, for the DS developed in the Democratic Action for Peace framework it is suggested to consolidate online networks for each School. This strategy includes publishing content that reinforce and contribute to the learning process of the Schools, promoting dialogues about the modules' topics. This content fosters the students' knowledge studied in the classes through practical tasks. To meet this objective videos, graphs, texts, news, among other materials have been used. Once the DS are finished in each DAP prioritize territory, the Alumni will be part of the community that currently links all the social and political leaders who are active participants in the DS.

This is not the only initiative undertaken, as there was an evaluation consultant hired for the systematization of the empowering and leadership process of the Democracy Schools Alumni network. It is expected to demonstrate that students' life is transformed because of their personal and community skills empowerment. The results of this evaluation will be given in the first trimester of 2019, and will serve as input for the mid-term outcome indicators.

Gender and Diversity

As part of the International Cooperation Gender Board in Colombia, NIMD participated in the organization and financing of the 2018 National Equality Summit. This dialogue scenario brings together every elected woman and those who are already part of different public institutions in the

municipalities and departments- majors, governors, representatives of national authorities in charge of the gender and equality agenda, among others. The Summit brought to the table the challenges needed to be tackled in terms of gender inclusion as well as what agenda should be considered to ameliorate this situation. 160 political actors attended the Summit.

In the Summit, with the support of NIMD and UNDP, the Multiparty Gender Table formulated three proposals to achieve a greater scope of woman inclusiveness: 1) to carry out actions that truly guarantee the political participation of women on an equal footing, broadening women's participation in the configuration of the list of candidates for Congress; supporting the candidacies to government positions; establishing of specific funding for electoral campaigns; and offering training support. 2) to strengthen the Legal Commission for Gender Equity in both chambers of the Congress -Lower and Upper houses 3) To advocate administrative decisions and internal political parties' key dispositions to distribute financial resources based on democratic and equitable criteria.

NIMD and UNDP developed two workshops with the Multiparty Gender Table before the Summit, aiming to introduce the workflow in the Table to the new political parties' gender delegates and to prepare them for their intervention in the Summit. 25 delegates from political parties participated in the preliminary workshops. NIMD participated in 3 training scenarios for women in Chocó, Nariño and Cauca.

During the 2018 electoral period, NIMD co-funded the campaign "*Lideresas: Correo de Voz*", an initiative from Pacifista. The initiative intended to make rural women leaders visible before the presidential candidates. The campaign consisted of ten (10) podcasts for social networks in which women leaders manifested the issues in their territories and communities, asking candidates how they will deal with these situations. The campaign reached 10.106.921 impressions, and 346.880 interactions (likes, shares, retweets). The cities with more participants were: Bogota (21%), Medellin (11%), and Cali (9%). Out of the ten leaders who sent their messages to the candidates, two obtained responses. Gustavo Petro, through his vice-president Angela Maria Robledo, replied to Mary Neira. Sergio Fajardo replied to Magally Belalcazar. Ivan Duque and German Vargas Lleras were the two candidates who got more questions.

NIMD planned to develop in 2018 a new measure of the Observatory of Violence Against Women in Politics. However, it was needed to postpone this initiative implementation for three main reasons: first, it was considered appropriate that the political party -FARC- congresswomen, who reached seats in the Senate and House of Representatives as part as the Peace Agreement, had been in the congress for at least 6 months of the first legislative period (2018-2019). Second, because there are several discussions in the Congress about a political reform which includes regulations about Parity, Alternance and Universality of the gender quota, and these changes are crucial to identify violence against women in politics. Third, as the Legal Commission for Women Equity intends to participate in the measure, NIMD is working to strengthen the relationship with the organization. The budget for the measure was allocated in 2018 but it will be spent in 2019 in a research co-funded by DAP about women's political participation in the post conflict framework. It will also have a new Observatory measure.

In the framework of the Observatory of Political Participation of LGBTI People, with the support of Caribe Afirmativo, Victory Institute, FESCOL, and NIMD, the "Vote for Equality" campaign was developed. Its main objective was to promote a free and informed vote by the LGBTI community. The website www.votoporlaigualdad.com allowed citizens to find information about how the congressional and presidential candidates engaged in and supported non-discrimination, gender

equality, and the rights of the LGBTI population. Likewise, the website was a tool to support the candidacies of openly LGBTI people. The campaign also fostered the development of the Equality Index for LGBTI people, in which the candidates that referred the most to the equality agenda in their social networks were identified and therefore supported through the campaign's website.

There were four main tasks undertaken: 1) Follow-up of the congressional candidates' social networks (Facebook and Twitter) 2) Sending emails to candidates with information about the "Equality vote" and asking them some questions about equality and non-discrimination. 3) Checking the available candidates' websites to identify their proposals about equality and non-discrimination. 4) Mapping the candidates who belong to social groups like women, people with disabilities, ethnic minorities, indigenous communities, LGBTI people, among others.

NIMD carried out a technical assistance workshop about the National General Budget with congress people from both chambers (Senate and House of Representatives), minority and unrepresented groups, as well as their Legislative Units. The workshop's objective was to strengthen participants' skills to analyze the 2019 National General Budget bill, and to improve the efficacy of their participation in the legislative process. Representatives from afro Colombian communities, political party FARC and ethnical movements participated.

Program deviations as compared to the approved plan.

For the objective 1-System, it was suggested to undertake a research in: "Political violence against the members, candidates, and representatives of existent and emergent political parties, and citizen movements after the signing of the Peace Agreement and during its implementation framework". As it will be co-financed by the Democratic Action for Peace project, € 1.338 were transferred to the Objective 4-Gender and Diversity aiming at financing the campaign: *Lideresas: Correo de Voz* in the 2018 presidential elections framework. This campaign intended to make rural women leaders visible before the candidates for the presidency.

The design of the toolbox for political parties was transferred from the Objective 2 to the Objective 1 since the scope of the activity was broaden. Therefore, technical inputs developed in 2017 will be used as much as possible to design tools for upcoming candidates in the 2019 regional and local elections.

For the Objective 2-Actor, the development of the *3rd Training in Political Innovation* was included as a strategy to promote innovation as a vehicle to bring the political actors closer to the citizenry. This activity granted (10) scholarships to young leaders from political parties who were also Democracy Schools Alumni. Also, € 4.550 corresponding to the budget for the political innovation projects of local impact will be executed in 2019.

For the Objective 4-Gender and Diversity, NIMD's participation was redefined regarding the activities related to the promotion and ensuring of LGTBI people rights, allocating technical resources only to carry out the campaign *Vote for Equality*, as well as for the *Encuentro de liderazgos LGBTI en América Latina y el Caribe*. Also, € 4.767 corresponding to the budget for the Observatory of Violence Against Women in Politics will be executed in 2019.

Bottlenecks and challenges

One of the main bottlenecks during the first 2018 semester was related to the hiring process of the Program Officer in Colombia, who oversees the coordination of the Dialogue for Stability program. Not having the Program Officer during January and February, led to a delay in the activity's implementation. However, the review and updating of the Annual Operative Plan made it possible to advance significantly in the strategy's implementation and to accomplish the goals without any difficulty.

Moreover, the electoral calendar determined the development of some technical assistance activities with the political parties. Thus, there was a prioritization of the presentation and introduction of the Institute's integrated portfolio (DFS-DAP). Other activities also took place based on the campaign's progress.

To put in place the *Pact for Non-Violence During Political Campaigns* required the mobilization of actors with different interests and views. Therefore, it was difficult to reach an agreement about the content and methodologies of the Pact. However, the National Peace Council was chosen as the organizer and representative, facilitating both decision-making and the activities execution. Also, financing the communication campaign in social media consolidated the role of NIMD within the Promotion Committee, demonstrating appropriateness and effectiveness in terms of the production and spreading of media resources to make the Pact visible.

The incorporation of the political violence working line demanded to identify and define a concept and context framework to route the activities specified in the System and Actor interventions, mainly because this line had not been examined in greater depth before. To achieve this, meetings with different organizations important to the research of violence phenomena in Colombia were arranged. The meetings' outputs were crucial to write down and publish the reference terms for the development of the research: Political violence against the members, candidates, and representatives of existing and emergent political parties and citizen movements after the signing of the Peace Agreement and during its implementation framework.

The current political context about gender and women's participation topics have hindered the budget execution for this initiative. We have found certain difficulties to develop the planned activities: changes in the Congress structure, electoral campaigns, and political reform discussions, in which regulations about Parity, Alternance, and Universality have been also tackled.

Lessons learned.

- It was identified that Colombian political parties find difficult to register their members. The current Members' Registration System, designed by the National Electoral Council, does not guarantee the minimum conditions to accomplish this important task effectively. Hence, NIMD fostered an initiative to exchange international experiences related to political innovation and digital tools within political parties. The initiative was called Democratic 2.0: Laboratory of political innovation. *Partido Revolución Democrática* from Chile attended the event, shared their experience in their successful and advanced members' registration process, and explained the benefits that the registration offers to internal democracy processes. Moreover, Enabl.ist, from the Netherlands, participated and presented a digital tool useful to achieve the automatization of the members' registration process.

- NIMD is recognized in the political innovation network as an organization that contributes to the incorporation of digital tools in political organizations, due to the presentation that Enalb.ist developed about CiviCRM. This tool allows political parties to manage their members' registration and to communicate with them on a regular basis. In fact, this tool was implemented in Colombia by the Minister of Technology and Communications in the *Urna de Cristal* project. *Urna de Cristal* is responsible for the management of hundreds of data bases of citizens who are interested in activities and programs offered by the Government.
- Candidates (both men and women) from municipalities and rural areas running for office in the 2019 local elections do not have accurate information about the position they are in pursuit of obtaining, the inabilities and incompatibilities they may encounter, and the specific tools needed to manage their political campaigns. Therefore, NIMD is currently developing a digital platform to provide technical and practical input to leaders in different territories who want to become candidates in the local elections, so that they have support in their candidacies. This digital tool is expected to have approximately 500.000 users nationwide.
- The Law 1712 of Transparency and Access to Information was enacted 4 years ago, and the Prosecutor General's Office has just started a preventive monitoring process for law enforcement. To achieve this objective, NIMD is one of the political organizations that provides support in internal processes to ensure compliance with the law. Additionally, because of the preventive monitoring this entity carries out, NIMD three-year actions supporting political organizations in this aspect will be evaluated.
- As a result of the high levels of political violence experienced before the elections for Congress and Presidency, NIMD working along with other civil society organizations, fostered the *Pact for Non-Violence During the Political Campaign* to reduce the levels of physical and psychological violence and thus have respectful and peaceful elections. This *Pact* joint together thousands of citizens who signed for the elimination of violence and non-discrimination in politics.
- Underrepresented groups, particularly women, need support to strengthen their leadership so that they can improve their representation management. In this sense, NIMD supported the development of the National Equality Summit. Almost 90 female leaders who will be candidates in the 2019 elections participated. In this multi-actor and multiparty meeting, women reached agreements on topics they consider crucial to highlight in their campaigns, and it was possible to identify difficulties and benefits that women have encountered within their political parties to have an effective political participation on an equal footing.

Fundraising & partnerships.

NIMD has expanded its network of partnerships with civil society organizations for each of the topics in which it has been working on. Strategic partnerships have been developed with *SEAMOS Democracia Digital*, *Mision de Observación Electoral*, *Fundación Karisma* and *Pontificia Universidad Javeriana* to push forward a reform on the National Political Parties Members Registry. Furthermore, NIMD has strengthened its partnership with *SEAMOS Democracia Digital* on innovation, as well as with *Mision de Observación Electoral* on political violence and political reform. Also, NIMD has continued

to work with UN Agencies and other members of the international cooperation on gender and women related issues.

During 2018, NIMD Colombia submitted 4 proposal for additional funding to the United Nations Peacebuilding Fund for \$320.377 USD, Feminist Trust Review for £14.725 GBP and two for the National Endowment for Democracy for \$67.400 USD and \$119.400 USD. The proposals submitted to UNPBF and the Feminist Review Trust was rejected.

Gender and inclusion.

NIMD, has positioned itself, among the underrepresented groups, as an international organization that provides technical advice to meet the objectives of these intern units in the political parties. DFS technical assistance was mostly directed to women but also to LGBTI, youth and ethnical minorities (afrocolombians and indigenous). The intention working with these groups has been related to the need of making their leaderships visible and to position their opinions within their political parties, so that they become candidates in the 2018 local elections.

NIMD worked along *Caribe Afirmativo* and other organizations in the campaign www.votoporlaigualdad.com. This campaign aimed at broadening the visibility of the candidacies of representatives of LGBTI groups, and other groups that have candidates demanding any sort of inclusion.

Additionally, working with UNDP, UN Women, and other international cooperation agencies, NIMD set scenarios that draw attention and qualify women political leaderships not only during political campaigns but also afterward. The initiative "*Lideresas: Correo de Voz*" represented a significant effort to place the issues of rural women leaderships and their territories in the presidential debate agenda.

The National Equality Summit influenced and strengthened the elected women network as well as other political actors interested in improving the conditions for women participation and representation in the political system. The Women Multiparty Gender Table offered the technical assistance to discuss the women and gender agenda along the electoral process, and the political reform currently being discussed in which regulations about Parity, Rotation and Representation are included.

Finally, NIMD strengthened ethnical, indigenous, and afrocolombian communities through technical assistance to improve their analysis and solution-making skills for the General Budget Bill discussion.

Update progress in planning and reporting framework

Objective 1- System-DFS intends to make a substantial contribution so that the Colombian political system be more open and inclusive. In the first semester, NIMD developed 6 meetings with key stakeholders regarding political violence. 11 representatives attended the meetings, 6 of them were key representatives (director, coordinators, chief of staff), meaning that 55% were key stakeholders. For the second semester, NIMD developed 3 meetings with key stakeholders regarding political innovation. 100 attended the meetings on political innovation, 35 of them were key representatives. By the end of the year, 37% of the attendants on the dialogue meetings developed in this objective were key stakeholders.

As consequence, NIMD developed 6 meetings with key stakeholder regarding political violence and 3 meetings with key stakeholders regarding political innovation (9 meetings in total). Also, NIMD developed 1 dialogue initiative on political innovation (encompassing the 3 meetings stated before).

Furthermore, 1 proposal were submitted to parliament (as a result of NIMD activity). NIMD, together with more than 30 local CSOs, presented public statements to the government authorities, including the Congress, asking them to follow the rules for the election of the National Electoral Congress, which they unfortunately ignored.

For the Objective 2-Actor, DFS looks forward to encouraging responsive and capable political parties. In this sense, 212 political actors such as leaders from political parties and top-level officials, participated in 23 workshops. Also, NIMD developed 14 technical assistance sessions with 7 on the implementation of the Law 1712 of 2014.

For the Objective 3- Culture, DFS expects to enhance democratic values of political actors. In 2016 and 2017, NIMD carried out 3 Democracy Schools. In this framework, an *Online Alumni Network* was implemented as a strategy of sustainability of this intervention. There is currently a network of 162 alumni, which suggests an increase of 98% in the last few months. 68% alumni are active on the network.

On the other hand, to prevent the increasing of both direct and symbolic violence generated in the context of the 2018 presidential and congressional elections, NIMD encouraged the signing of the *Pact for Non-Violence During the Political Campaign* in which 8 organizations participated as promoters, and the 4 presidential candidates were involved. Nevertheless, 4 organizations decreased their active participation along the process. As a result, 69% % of participants this activity are assumed trusted other participants.

For Objective 4-Gender and Diversity, DFS contributes to the better participation and representation of marginalized groups in the political system. 160 women participated in the National Equality Summit, and 25 representatives from the political parties Gender Secretariats attended 2 Summit preparation meetings from the Multiparty Gender Table. 35 women attended the 3 training sessions in Choco, Nariño and Cauca. And, 17 members of Technical Legislative Units of 5 members of the House of Representatives representing underrepresented groups participated in the workshop about the National General Budget. Therefore, 1 National Summit for Equity, 2 Women National Multiparty round-tables, 3 training for women candidates and 1 training for representatives of minorities were implemented.

Budget deviations

There were not any budget deviations apart from the ones stated in the mid-term report.